Acta Extraordinaria 494-2022. Acta número cuatrocientos noventa y cuatro guion dos mil veintidós, correspondiente a la sesión de la Junta Rectora del Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM), celebrada de manera virtual, el día miércoles veinticuatro de agosto de dos mil veintidós, mediante la herramienta tecnológica Microsoft Teams, para que la misma quede grabada en audio y video, y pueda ser respaldada en un medio digital que garantice su integridad y archivo, de conformidad con la Ley No. 10.053 de 25 de octubre de 2021. Se inicia con la presencia de los siguientes miembros: Norbel Román Garita, Presidente de la Junta Rectora; Priscila Barrientos Paz, representante del Consejo Nacional de Rectores (CONARE); Hannia Rodríguez Arias, representante de la Asociación Gerontológica Costarricense (AGECO); Lisbeth Quesada Tristán, representante de la Federación Cruzada Nacional de Protección al Anciano (FECRUNAPA); Marilyn Solano Chinchilla, Gerente General de la Junta de Protección Social (JPS); Luis Paulino Mora Lizano, Viceministro del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS); Damaris Molina González, representante de las Asociaciones de Jubilados y Pensionados; Sofia Ramírez González, Viceministra del Ministerio de Educación Pública (MEP) ingresa al ser las 13 horas con 36 minutos. Además, participan: Emiliana Rivera Meza, Directora Ejecutiva; Diana Tames Vega, Asesora Jurídica; Kattia Alfaro Espinoza, Auditora Interna. -----

Ausentes con justificación: Alexei Carrillo Villegas, Viceministro del Ministerio de Salud (MINSa); Juan Carlos Laclé Mora, Gerente General del Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS); Randall Álvarez Juárez, Gerente Médico de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS) -----

Además participan las personeras de la Junta de Protección Social, las señoras: Ana Marcela Sánchez, Grettel Arias. -----

El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román, manifiesta: bueno, una vez comprobado el quorum, damos inicio a la sesión al ser la 1:05. Debemos juramentar a la señora Sofia Ramírez González, Viceministra del Ministerio de Educación Pública (MEP), pero al no haber ingresado aún continuamos con el siguiente punto. -----

PUNTO ÚNICO. Análisis del Proyecto de Ley Expediente No. 22.918, denominado: LEY PARA TRANSFORMAR EL CONSEJO NACIONAL DE LA PERSONA ADULTA MAYOR (CONAPAM), EN EL INSTITUTO NACIONAL DE PERSONAS ADULTAS MAYORES (INAPAM) -----

El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno vamos a dar inicio en esta primera etapa, con una presentación de la Junta de Protección Social. Me acuerdas

Marilyn, cuantos minutos, para llevarle el tiempo, usted inicia entonces. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, muchas gracias sí. Nos acompaña nuestra Asesora Jurídica, Ana Marcela Sánchez que ya hizo revisión en términos legales del expediente en mención, luego nos acompañará nuestra Gerente de Desarrollo Social, Grettel Arias; por lo tanto comenzaremos con doña Ana Marcela. La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, con mucho gusto doña Marilyn, voy a compartir y ustedes por favor me indican cuando pueden ver el documento. Como decía doña Marilyn, vamos a exponerle algunas observaciones, lógicamente desde mi perspectiva, desde el punto de vista jurídico de los alcances de este proyecto el 22.918, que es el que pretende la transformación del actual Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM), en el Instituto Nacional de Personas Adultas Mayores (INAPAM). Por su naturaleza, bueno, uno de los fines principales del proyecto de Ley, es que este Consejo pase de ser un órgano desconcentrado del Ministerio de la Presidencia, a una institución que podríamos catalogar con una jerarquía de autonomía con todo lo que eso implica, y además una serie de reforzamiento de las competencias que tiene CONAPAM actualmente, que ya ustedes conocen, las refuerza y les da digamos un poco más de preponderancia en el accionar nacional entorno de la población adulta mayor. Lo primero que les voy a exponer es una serie de observaciones de carácter meramente jurídico y algunas oportunidades de mejora que observamos en el proyecto de Ley. Lo que yo les voy a exponer, no analiza el tema de la conveniencia de oportunidad de que el Consejo sea pasado de un órgano desconcentrado, a una institución autónoma, ya eso es un análisis que compete no solo al proponente, sino también al CONAPAM como tal, y lógicamente al órgano al cual esta inscrito, como lo es el Ministerio de la Presidencia, pero si una serie de oportunidades de mejora al texto del documento, con la finalidad de que en el momento en que lo vayamos a aplicar, o se vaya a aplicar la Ley, sobre todo en este caso que el actual CONAPAM, que sería el operador jurídico el que tiene que implementarla y hacer valer las disposiciones de esa Ley tenga más claridad. En lo que tiene que ver la integración de la Junta Directiva en el artículo 7, vemos una debilidad en el tanto esta Junta Directiva, se integra por dos personas representantes de las Organizaciones a cargo de las personas adultas mayores, pero no se señala como va a ser la designación de esas personas, y todos nosotros sabemos que hay una cantidad importante de organizaciones, entonces al no indicar como va a ser, o quien lo va a seleccionar o si va a ser a nivel reglamentario, que se va a definir como se hace esa selección de dos personas representantes de todas esas

organizaciones, eso podría ser un tema operativo que puede dificultar un poco la implementación y la conformación de la Junta Directiva, del Instituto que se crea. Hay dos observaciones también al artículo 9, que tiene que ver con las atribuciones de la Junta Directiva del Instituto. En el inciso c) una observación para completar ese inciso, en este inciso se indica que le corresponderá a la Junta Directiva, aprobar lo que es la estructura administrativa, las plazas, los estudios integrales de puesto y el organigrama que requiere el INAPAM, cosa que es totalmente consistente con una atribución de una Junta Directiva de este tipo, pero si sugerimos que se agregue una frase donde diga, de conformidad y en respecto de la normativa vigente en la materia, porque debemos saber que todo esto tiene que ser aprobado, pero por ejemplo, en el tema de estructura administrativa, MIDEPLAN es el competente para dar una aprobación preliminar, perdón, para técnicamente dar la aprobación a lo que le someta a conocimiento la Junta Directiva, lo mismo sucede con la estructura ocupacional, la autoridad presupuestaria será la que la apruebe. Entonces es bueno siempre hacer esa consideración. Luego en el inciso q) actualmente se dice que la Junta Directiva tendrá que solicitar a la Asamblea Legislativa, la autorización para poder vender, enajenarse, o donar bienes inmuebles. Primero nos parece que esto roza la independencia de poderes, el principio de independencia de poderes que esta en el artículo 9 de la Constitución Política, porque la redacción pareciera que para una decisión administrativa, por ejemplo de vender un inmueble que tenga el instituto, va a requerir que se lo autorice la Asamblea Legislativa, una decisión administrativa, sujeta a una autorización de un Poder Legislativo que es independiente, entonces nos parece que esto roza en principio la independencia de poderes, pero además llamamos a revisar o analizar, desde el punto de vista de que fluyan las cosas, o la flexibilización que implica que el INAPAM, tenga que tomar una decisión oportuna con respecto a un bien inmueble, y tenga que estar sujeto a que la Asamblea Legislativa se lo apruebe, entonces eso nos parece que no es conveniente. Recordemos que lo que si se establece, es que cuando no hay una norma que habilite a la disposición de bienes a una institución pública, tienen que tramitarse diferentes leyes ante la Asamblea Legislativa, que autorice eso. Es muy diferente a que yo tenga que ir con un proyecto de ley a la Asamblea, para vender 20 inmuebles que tiene una institución pública 2 o 3, a que yo tenga que requerir cada vez que voy a hacer, por poner un ejemplo una sesión para prestarlo para algo, tenga que ir a pedir una autorización administrativa, entonces llamamos la atención de que ese punto debería revisarse. Por otro lado el artículo 13, donde se habla del nombramiento de la persona que será el jerarca del instituto, dice textualmente lo siguiente. “ De nombrarse

una persona funcionaria con rango de ministra para el sector vejez, esta persona podrá asumir como recargo la presidencia ejecutiva del instituto” No queda claro cuando se habla de persona funcionaria, si es una persona funcionaria del sector público, si es una persona funcionaria de un ministerio sin cartera, o si es una misma funcionaria interna o del propio INAPAM, entonces seria bueno aclarar eso y además, aquí si es una recomendación que hacemos, el término sector vejez nos parece que no es el adecuado, ni se ajusta al concepto de persona adulta mayor establecido en la Ley Integral para la Persona Adulta Mayor, entonces para que ustedes lo revisen, en todo caso ustedes son una instancia técnica y ustedes saben manejar mucho mejor este tipo de términos, pero por lo menos a nosotros no nos sonó correcto denominar sector vejez. Luego viene el tema en los artículos 15 y 16, la estructura que se plantea en el proyecto de ley, es la existencia de una Presidencia Ejecutiva que a hoy CONAPAM no tiene, y una Gerencia General, pero nosotros sí recomendamos que se revisen esos 2 artículos, sobre todo en 2 incisos, porque ya tenemos también un antecedente, algunas instancias que nosotros hicimos y unos criterios del MIDEPLAN, donde la Presidencia Ejecutiva es un órgano de corte político, y tiene unas funciones, por ejemplo, de enlace entre lo que es la institución y el poder ejecutivo, la Presidencia de la República, el Consejo de Gobierno y demás, pero no puede tener funciones administrativas. Entonces ahí vemos que 2 incisos de esos artículos, el 15 y el 16, le dan funciones de administración a la Presidencia Ejecutiva e igualmente se la mantienen a la Gerencia General y entonces por eso podría haber una contradicción. Reiteró que esta recomendación se hace porque ya nosotros tuvimos algunos criterios de MIDEPLAN en ese sentido, de cómo debe diferenciarse la posición de órgano político de una Presidencia Ejecutiva, con las funciones propias de un Presidente Ejecutivo y las propias de presidir y dirigir una junta directiva, verdad, versus la parte meramente administrativa que le compete a la Gerencia General. Esas son, como digamos, observaciones de fortalecimiento del proyecto, reitero sin perjuicio algunas otras cuestiones técnicas, ya propiamente el sector de persona adulta mayor y de algunas políticas que se han emitido y la línea propia que lleva CONAPAM en este sentido. Luego viene el artículo 21, que es la fuente de financiamiento y aquí sí, la institución tiene consideraciones de fondo con respecto al financiamiento, ello porque toca directamente lo que es la gestión, generación de recursos por parte de la Junta de Protección Social, y que nos parece importante establecer, conocemos la necesidad que tiene CONAPAM en este momento de fortalecer su estructura administrativa, su operación y de contar con recursos frescos, con la finalidad de llevar a cabo los cometidos que tiene hoy y los

mismos que le están reiterando y los que le están adicionando este proyecto de ley. Sin embargo, la institución sí llama a revisar el tema de que el financiamiento de esa parte o del instituto que se crea, sea con los superávits libres de la Junta de Protección Social, aunque sean un porcentaje del 20%, con los recursos que están hoy establecidos en el artículo 8 de la Ley 8718, inciso t), que son los que se destinan para la Asociación Gerontológica Costarricense, y con superávit libre de recursos que la Junta hoy le aporta al Banco Hipotecario de la Vivienda, y que son recursos que se generan a partir de la venta de la lotería instantánea, y les voy a explicar por qué. En lo que tiene que ver con los superávits libres, la distribución de utilidades de las loterías y juegos de azar a hoy plantea, que la Junta puede tener de esas utilidades un porcentaje que está entre un 13% y un 14% para financiar gastos de capital, desarrollo institucional u otros gastos que no tienen que ver directamente con la venta y operación de las loterías. ¿Que hace la Junta con esos recursos? Bueno, con esos recursos, fortalece su gestión institucional, puede desarrollar proyectos y así puede seguir generando recursos para los demás sectores, pero además, si hay superávit libre de ahí, ya con ese superávit libre, la Junta fortalece las Asociaciones Pro Hospital, o sea, todas aquellas organizaciones que apoyan a un Centro Hospitalario, o alguna Unidad Hospitalaria, porque así lo establece la Ley 7997. Con esto lo que yo quiero decir señores, es que esos superávits que tiene la institución, no son libres en el sentido de que no tengan un destino planteado. Por Ley tienen un destino planteado, ¿por qué se llaman libres? Bueno porque hay proyectos que pueden ir entrando ahí y se diferencian del superávit específico, en él tanto en cuanto a lo específico ya es producto de la distribución normal que tiene la institución, y se genera como un superávit, pero ya tiene un destino también dado. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, doña Marcela, esto significaría que darse esto, ¿esta Ley elimina lo otro o no lo especifica? La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, no lo especifica directamente, pero si dejaría, si dejaría digamos, esta fuente de financiamiento a las asociaciones Pro Hospital y al Desarrollo Institucional lo dejaría debilitado, pero aquí recordando algo, ya la Ley 8718 destina recursos y ahí Grettel posiblemente más adelante les va a ampliar, ya destina recursos para el área del adulto mayor, y dentro de la distribución, la mayor cantidad de recursos se va para el área del adulto mayor, se van hogares de larga estancia, se va en lo que es el programa de Centros de Diurnos y además se va también directamente para AGECO, incluso dentro de lo que es estos gastos de capital que se prevén con este inciso, también se han apoyado cuando es requerido proyectos específicos importantes de todas las áreas, pero también pueden

ser considerados los de adulto mayor. De todas las áreas también se pueden fortalecer y además todos los que dice la Ley 7997, de apoyo al sector hospitalario, a través de asociaciones y fundaciones pro hospital o que apoyen estos servicios médicos sociales. Entonces lo que se quiere aquí plantear doctor, es que nosotros no tenemos recursos libres, o que estén ociosos, sino que todos tienen un destino o una ley de cómo se distribuye. Ahí doña Marilyn me puede apoyar y me parece que ya ella se los ha explicado, cada Colón que entra a la Junta de Protección Social tiene un destino, nosotros no podemos decir que al final del periodo tenemos un superávit libre y nos tenemos que sentar después de que presentemos la liquidación presupuestaria en febrero, a esperar a ver qué destino le damos, porque ya la ley nos dice dónde va ese destino. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román menciona, entonces, ahí habría que preguntar en este agregado que haríamos, es que no deja claro a qué se refiere, algo libre que no es libre, nada más lo pondría en amarillito ahí si me hace favor. La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, exactamente, tal vez verificar si efectivamente, es libre. Luego doctor, viene la parte que ya es muy propia también de la Asociación Gerontológica Costarricense, pero que nosotros también tenemos que hacer ver que hoy fortalecemos, y distribuimos recursos para ese sector de la población y que se estaría quedando insubsistente con la propuesta de este proyecto. El artículo 13, es el último inciso, voy a devolver un poquito para que ustedes vean donde dice, superávit libre de los recursos, que la Junta de Protección Social aporta el Banco Hipotecario de la Vivienda. Vamos a ver, la primera aclaración es que si ya tiene un destino específico por ley, no es superávit libre, no se llama superávit libre, sería un destino específico. Entonces no es que la Junta tenga superávit libres por ese concepto. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, présteme nada más para seguir aprendiendo. El inciso t) del artículo 8 de AGECO, de cuanto monto hablamos que no estaría para AGECO, sé que es variable, pero ¿de cuánto hablamos? La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, yo exactamente doctor, le quedo mal con los montos exactos, tal vez doña Marilyn o Grettel nos puedan ayudar. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, Grettel puede ayudarnos aquí está. La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, “ok” mas o menos cuanto seria un estimado para AGECO por año. La Gerente de Desarrollo Social de la Junta de Protección Social, Grettel Arias indica, si gustan más bien voy a compartirles para que vean este cuadrado, Marce con permiso. Este, datito, nos lo pidieron de la Asamblea Legislativa en un documento que llegó precisamente en relación con este

proyecto de ley y se hizo este cuadrito. En el 2021 se le transfirieron ¢ 423,957, 000.00, en el 2020 ¢ 388,739,499.98, en el 2019, ¢ 696,601,157.45, en el 2018 ¢ 637,566,199.96 y en el 2017, ¢ 621,741,137.05. Esto fue lo que se transfirió a AGECO, en relación con ese inciso para que tengan una idea. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, muchas gracias Grettel, continuamos Marce. La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, perfecto, iba a continuar con el tema de los recursos que la Junta le aporta al BANHVI. Como dije anteriormente, esos recursos corresponden al 50% de las utilidades que se generan con la lotería instantánea. El primer 50% va a las Unidades de Cuidados Paliativos, y el otro 50% de esas utilidades va para el Banco Hipotecario de la Vivienda, para el desarrollo de todo lo que tiene que ver con el fondo, que tienen ellos para el subsidio de vivienda, lo que podemos llamar, digamos bonos. Sí ya tiene un destino establecido por Ley, y al final del periodo hubiera algún recurso que ejecutar, no podemos hablar de superávit libre, sino que superávit específico. No es ocioso, no es que no tiene destino, sino que ya tienen destino por Ley. Número 2, debemos hacer ver, que ya en la corriente legislativa existe un proyecto de ley para la hacer la modificación de este artículo de Ley 8718 con la finalidad, de que esos recursos no se giren al Banco Hipotecario de la Vivienda, sino que, la institución financie los proyectos de vivienda comunitaria para adultos mayores, que ya se desarrolló uno en Quebrada Ganado, que se desarrollen y financien este tipo de proyectos de vivienda comunitaria, y para la formulación de ese proyecto de ley se hizo en coordinación, y con el criterio favorable del CONAPAM. Consideramos efectivamente, que los recursos pueden ser mejor utilizados de manera más eficaz y eficiente, si en lugar de girarse al BANHVI, estos recursos se destinan a estos proyectos específicos que conocería y aprobaría la Junta de Protección Social, lógicamente bajo el criterio primigenio de priorización de coordinación Interinstitucional, que está establecido para este tipo de proyectos, que irían específicamente destinados a las personas adultas mayores. En resumen, doctor y señores que nos acompañan, el tema es que la Junta conoce la necesidad de fortalecimiento y financiamiento que hoy tiene CONAPAM, y que lo tendría igualmente el INAPAM que se crea, pero si consideramos que se estaría digamos afectando o desmejorando la cobertura que hoy tiene la Junta de Protección Social, para sectores que ya están definidos por la ley. También, porque yo leía algún criterio que estableció el CONAPAM, y leyendo el proyecto de ley, pues lógicamente yo sé que tienen que ampliar no solamente la cobertura, sino la cantidad y la calidad de esa cobertura a la población que a hoy atienden. Pero la Junta también está

atendiendo población adulta mayor, y entonces sería como que los dineros que hoy tiene la Junta, se pasen a CONAPAM para que CONAPAM los distribuya y podríamos efectivamente estar cayendo también, en ese tema de duplicidad de competencias y demás. Entonces así y en esos términos, es la posición que la institución ha hecho con respecto a las consultas que se formularon por parte de la Asamblea Legislativa con respecto a este proyecto. Doña Marilyn, hasta ahí sería mi intervención, con respecto a algunas observaciones al proyecto, una de forma y fondo estrictamente legales, y otras desde el punto de vista institucional, con respecto al financiamiento que propone este proyecto. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, gracias Marce, doctor ¿tiene alguna consulta? El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, lo que quería saber de ese proyecto de ley es ¿Que vía lleva ese proyecto de ley de modificación de ese 50% de las viviendas comunitarias, eso cómo está, que tan cerca está? La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, sí, ese proyecto de ley ya está en la corriente legislativa, está en la Comisión de Sociales y está pronto a iniciar, ahora que ya se inició el periodo de sesiones ordinarias en la Asamblea Legislativa, a seguir todo el trámite y demás. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno gracias. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, gracias Marcelita, no sé doctor y compañeros, si tienen alguna otra consulta en términos legales para continuar con doña Grettel en la parte ya social. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, de mi parte continuar, muchas gracias y que después nos regales a las laminatas, por favor. La Asesora Jurídica de la Junta de Protección Social, Ana Marcela Sánchez indica, con mucho gusto. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román menciona, estoy tomando apuntes, para después no hacer un enredo. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, listo, Grettel por favor. La Gerente de Desarrollo Social de la Junta de Protección Social, Grettel Arias indica, bueno, en realidad yo no tengo una presentación, lo que quería esternas más que todo es el criterio que hemos emitido desde el punto de vista social a este proyecto. Bueno, algunos datos que nos solicitó el departamento técnico de la Asamblea Legislativa, que se suministraron básicamente lo hicimos a través del área de la gerencia financiera contable, porque fueron datos sobre la generación de utilidades y otras informaciones que nos pidieron básicamente financieras. Nosotros consideramos desde el punto de vista social lo que hemos indicado, prácticamente es parte también de lo que decía Marcela, verdad que los recursos de la institución ya tienen su destino específico. Todo “cinco” que genera la institución en

utilidades, esta por la normativa establecida hacia dónde va. Entonces utilizar recursos para financiar otra norma u otra institución, otro programa afectaría negativamente lo que se está financiando en estos momentos. Recordar también importante el antecedente de AGECO y desde el punto de vista social, si bien es cierto, AGECO no atiende estrictamente personas en pobreza, sí atiende un sector muy importante de la población, que de no ser por esos servicios que presta AGECO para ese sector, esta población no tendría otra alternativa de atención y recordemos que AGECO desarrolla programas bastante importantes, con una cobertura a nivel nacional, dándole alternativas de atención a personas adultas mayores o personas inclusive mayores de 50 años, de preparación, para una vejez digna, activa y participativa. Hacia eso se orientan esos recursos, recordar que inicialmente, AGECO hace muchos años se financiaba con el impuesto de los timbres que se generaban, cuando uno tenía que salir del país y pagaba unos timbres de salida. Eso iba directamente a financiamiento de AGECO, cuando eso desapareció, se modificó la ley, y AGECO se quedó sin recursos. Esta ley vino a solventar esos recursos que dejó de percibir AGECO, adicionalmente ahí también han tenido durante varios años, algún recurso que se incluye en el presupuesto nacional a través del Ministerio de Trabajo, pero que inclusive en estos momentos, hace unos meses me indicaban los de la parte administrativa de AGECO, que estaban en problemas con esos recursos. Entonces, dejar de girarle los recursos a organizaciones que ya están establecidas, donde ya tienen desarrollados programas y tienen toda una estructura de atención a la población, estaríamos afectándolos negativamente. Y también, hacer mucho énfasis en este recurso del 50% de las utilidades de la lotería instantánea que van en estos momentos para el BANHVI, verdad que eso no existe, no existe un superávit libre de esos recursos porque todos se le transfieren al BANHVI, y que más bien hemos visto con muy buenos ojos a nivel institucional, el poder destinar esos recursos para reforzar los programas de viviendas comunitarias, que tenemos ya varias organizaciones interesadas en desarrollar este programa y poder ampliarlo. Ustedes saben que es una un modelo de atención y es importante para las poblaciones que requieren de vivienda y que viven solas. Es una alternativa nueva, y que más bien este proyecto que Marcela nos comentaba viene a estimular que podamos darles financiamiento a estos programas, entonces básicamente es eso es lo que quería referirme. Si tienen alguna consulta con todo gusto. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, gracias Grettel. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, no de mi parte ningún punto, muy claro muchas gracias. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn

Solano indica, perfecto. Entonces yo creo que nuestra presentación sería esta, no sin antes indicarles que la Junta de Protección, siempre ha estado anuente a revisar de una u otra forma cómo podríamos colaborar con las diferentes organizaciones verdad, y estar en esa coordinación. Sin embargo, lo que ya por ley está destinado y hay unas competencias en las que puedan rozar de las diferentes instituciones, creo que sí es importante que se consideren verdad. Así que muchísimas gracias por la atención y cualquier cosa con muchísimo gusto. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, Marilyn, muchas gracias. ¿Entonces terminamos así verdad? Terminamos con la presentación de Marilyn y su equipo, entonces del resto de los presentes. ¿Alguien tiene alguna posición, comentario, estamos enriqueciendo, porque detuvimos el envío a la Asamblea Legislativa del informe de nosotros, para opinión, para enriquecerlo con información, doña Hannia tiene la palabra. La representante de la Asociación Gerontológica Costarricense (AGECO), Hannia Rodríguez indica, “Ok”, bueno, muchas gracias. En primer lugar para agradecer enormemente a los compañeros de la Junta, que se han referido a AGECO con mucha objetividad. Es importante que sea otra persona, pues la que de alguna manera defienden nuestras actividades, porque el que lo diga yo, pues represento a AGECO, pero el que le diga a otro y sobre todo la junta para nosotros muchas gracias, nos sentimos muy, muy, muy muy agradecidos. Yo quiero dar la opinión general, de AGECO, no me voy a referir a los artículos, porque para eso se les mandó el documento y todos ustedes lo han leído, nada más si la posición general de AGECO, decirles que como ya igual que la Junta algunas cosas las voy a repetir en 3 minutos, estamos totalmente de acuerdo en la necesidad creciente que tiene CONAPAM de recursos, pero dudamos de que sea una nueva institución la que se los puede crear, pero si la necesidad de recursos de todo tipo para CONAPAM. Luego también lo dijeron nuestras compañeras, no estamos de acuerdo en la conformación, en la nueva conformación de la Junta Rectora, que resta la participación de la sociedad civil, removiendo nuevamente a AGECO, una organización de bienestar social con más de 42 años de trayectoria en el país, donde hace 42 años no se hablaba de proyectos y programas para la vejez y el envejecimiento, y que hemos sido pioneras en y con una función donde los logros se les ve a las personas adultas mayores. Además, esta nueva conformación de la Junta Rectora no explica, cómo son los requisitos para que 2 organizaciones más la integre, y por último y lógicamente, por eso estamos con nuestro criterio negativo, porque simplemente nos quita unilateralmente, sin ningún aviso todo el presupuesto que nos da la Junta de Protección Social, que es el 1.5 por ley, y que no hay otra forma que desaparecer, porque sin eso no podríamos sobrevivir. Por

tanto somos de los más perjudicados, FECRUNAPA también, por ahí debe de estar la compañera y sí es una lástima que AGECO dejará de existir porque ha tenido históricamente un lugar en la vejez, en el envejecimiento, en los derechos humanos, en la calidad de vida del adulto mayor. Muchas gracias. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, muchas gracias doña Hannia, ¿alguien más que quiera participar? La representante de la Asociación de Jubilados y Pensionados (ASOJUPEN), Damaris Molina menciona, buenas tardes, mi nombre es Damaris Molina, y quisiera que el doctor me permitiera el uso de la palabra. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, adelante. Antes de pasarle la palabra, creo que ingresó un nuevo miembro, que hay gente que juramentar, si me indican para estar seguro, el representante del MEP cierto. La Auditora Interna menciona, si señor, ahí está la Viceministra del MEP. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, ah, bueno, entonces vamos a hacer un pequeño alto para hacer una juramentación. -----

Ingresa la Viceministra Académica del Ministerio de Educación Pública, Sofía Ramírez, al ser las 13 horas con 36 minutos. -----

La Viceministra del MEP, Sofia Ramírez indica, hola, muy buenas tardes, un gusto acompañarlos esta tarde. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, voy a hacerle, yo soy el doctor Román, Presidente de CONAPAM, y entonces vamos a hacer una juramentación a usted, entonces, Sofía Ramírez González, Viceministra Académica del Ministerio Educación Pública. Entonces vamos a hacer esta juramentación. ¿Juráis a Dios y prometéis a la patria observar y defender la Constitución y las leyes de la República, y cumplir fielmente los deberes de vuestro destino? Que se me hizo doña Sofía. Doña Sofía está por ahí. La Auditora Interna, Kattia Alfaro menciona, creo que tiene problemas de comunicación. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, doctor, una consultita rápidamente nada más, ¿las compañeras de la Junta pueden dejarles o ustedes consideran que sea necesario para cualquier otra consulta? La Viceministra del MEP, Sofia Ramírez indica, ¿me pueden escuchar? El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, ¿es doña Sofía? Marilyn le contesto. ya se había aceptado su presencia y puede ser que se requiera para alguna consulta en el tema único. La Auditora Interna, Kattia Alfaro indica, ¿doña Sofía nos escucha? El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno mientras se contacta, le voy a dar la palabra a doña Damaris, verdad que estábamos por ahí, y cuando aparezca la Viceministra le hacemos la juramentación de nuevo. Doña Damaris adelante. La Auditora Interna, Kattia Alfaro indica, doctor perdón, perdón doña Damaris, antes de que

comience. Doña Sofía escribió, que está saliendo de una zona indígena en Puriscal, que ya casi tiene mejor cobertura en unos 10 minutos. El Presidente de la Junta Rectora Norbel Román indica, ah bueno genial. La representante de la Asociación de Jubilados y Pensionados (ASOJUPEN), Damaris Molina menciona, “ok” bueno, muy buenas tardes, compañeras y compañeros. Realmente mi intervención es breve, luego disculpar cualquier sonido de ambiente, porque estamos en una remodelación y a veces hay un poquito de bulla acá. Al igual que las personas que nos han antecedido, observando el proyecto de creación de un nuevo instituto, para que sea representante de las personas adultas mayores de nuestro país, siguiendo la línea de un compañero expresidente de la Federación don Humberto Morales Guzmán que fue asesor legislativo, donde proyectos como este, similares anteriores han estado rondando siempre para crear alguna otra institución que pueda hacerse cargo de toda la problemática de las personas adultas mayores debidamente regulada. Sin embargo, siguiendo ese criterio, nosotros nunca hemos estado de acuerdo, porque lo que creemos es que al igual que las compañeras, que nos lo dijeron anteriormente, es que la institución del CONAPAM se debe fortalecer. Leemos que la Ley 7935 es suficiente, podría hacerse algunas mejoras, algunos ajustes, pero la ley como tal ampara a la institución. Sin embargo, en la práctica, después de estar en CONAPAM por varios años, antes como parte de organismos asesores de la junta rectora, este tema se ha tocado y se ha considerado que realmente el CONAPAM es una institución que ha hecho con grandes esfuerzos, una verdadera representación de los adultos mayores, sin embargo, tiene sus falencias porque el presupuesto no ha sido lo suficiente más que todo por el tema presupuestario que ha afectado el desarrollo de la institución desde hace muchos años, y nosotros como experiencia viva allí hemos estado presentes, hemos estado coadyuvando, para aprobar los diferentes proyectos y demás y siempre la flaqueza es el presupuesto. Entonces de nada vale seguir creando instituciones, si hay una política abierta de disminución del tamaño del Estado, pero sigue prevaleciendo la creación de instituciones y organismos y organismos que hace muy heterogénea la función pública en ese sentido, y afectando de manera directa a las personas adultas mayores. De manera que el paso más importante no es crear más institutos, sino fortalecerlo que está y darle los insumos necesarios, para que pueda funcionar correctamente y darle esa representación que necesitan las personas adultas mayores de este país. En cuanto a la representación de los jubilados y pensionados, es muy heterogénea, muy muy grande, hay una institución que no sé si se le habrá dado audiencia, que alberga un gran volumen de personas adultas mayores como es JUPEMA,

que estoy segura que también tendría su alegato y no me atrevo a decir en qué línea, pero todos con la idea de que CONAPAM sea fortalecida. En cuanto a la federación, que alberga otro tanto de personas jubiladas o asociaciones de personas jubiladas y pensionadas en este país, igual se ha pronunciado para que no se crean más instituciones, sino para que se fortalezca la que está, ahora con relación al artículo 7, igual que lo menciona la presentación que muy bien hace la Junta de Protección Social, que no sabemos si quedamos dentro o fuera, porque hay 2 espacios, habían 3, estamos perdiendo 1, entonces no sabemos en realidad quien queda fuera, y no se ve con claridad cual es el sistema a seguir para que las juntas directivas de “XXX” puedan nombrar representantes ante esta honorable junta rectora. Y así como eso, muchas otras cosas más muy bien expresadas en la presentación de la Junta de Protección Social, donde hay una afectación muy directa, en el caso nuestro no es así, pero sí sería muy doloroso que después de 30 años que tiene de existir, por lo menos **la Federación Penal QP** pasar al anonimato total, por cuanto se deja de tomar en cuenta el sector jubilado que alberga esta importante organización. Muchísimas gracias por la oportunidad, y seguimos muy atentos el curso de esta propuesta, porque tiene sus bemoles. Mucho de la parte técnica, no lo puedo referir porque no se ha podido hacer la consulta a las bases, pero que en lo esencial es no alterar la estructura que tiene hoy CONAPAM sino, por el contrario fortalecerla en todas sus líneas y, sobre todo, en la línea presupuestaria, muchísimas gracias. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, muchas gracias doña Damaris, entonces podemos rescatar que son los mismos puntos coincidentes. Que ya han sido tratados, y bueno, entonces sumamos ideas. ¿Quién más levantó la mano, desea intervenir? Y ahí me dicen, si la viceministra hace contacto. La Viceministra del MEP, Sofía Ramírez indica, ya estoy por aquí, yo creo que ya entra mejor la señal. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, ah, bueno, entonces vamos a detenernos otra vez. Entonces voy a juramentarla. Escucha, bien, sí. Si no le damos más chance que. Ya está, voy a hacer la juramentación, es que vienen manejando. ¿Juráis a Dios y prometéis a la patria observar y defender la Constitución y las leyes de la República y cumplir fielmente los deberes de nuestro destino? La Viceministra del MEP, Sofía Ramírez indica, sí juro. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, si así lo hiciera dios os ayude y si no, él y la patria os lo demanden. Entonces ya es miembro del Consejo de CONAPAM, bienvenida. La Viceministra del MEP, Sofía Ramírez indica, gracias doctor Román y muchas gracias por recibirme. Fue que tuvimos una gira que se extendió un poco más, en una zona indígena aquí en Puriscal, entonces tuvimos se pequeño inconveniente, yo feliz de

participar en este Consejo y ahora escucha el nombre de una persona muy querida, don Humberto Morales, no supe el contexto de por qué, pero un maestro para mí en la Asamblea Legislativa, y a Damaris que la conozco hace muchísimos años, así que muy contenta de poder apoyar desde el MEP y como ciudadana a este Consejo, a esta junta directiva en lo que pueda ayudar y servirles estoy a la orden. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, muchas gracias y feliz retorno seguro. Entonces estamos en una sesión extraordinaria, un punto único, como ya saben y paso la palabra a alguien que quiera hacer algún otro comentario, estamos enriqueciendo en resumen, nuestra posición de junta rectora, enriqueciendo el documento. Ya don Gustavo había hecho un borrador, bueno la presentación técnica de CONAPAM, pero yo quise que nos diéramos un tiempo, de una semana para ver si los miembros querían agregar, y bueno, ya estamos cumpliendo con esa misión, creo que podemos enriquecer ya don Gustavo había planteado algunas cosas, creo que estamos coincidiendo todos en los mismos puntos. ¿Alguien más tiene algún punto sugerente? Sino sería como para no habiendo digamos oposición de los puntos, verdad. Nadie ha dicho que un punto está en desacuerdo con el otro y quisiera saber si alguien quiere aportar algún tema más, sino sería que pudiéramos acordar, hacer una redacción de la suma de puntos del día de hoy sumado a lo de don Gustavo, “ok” don Luis Paulino, adelante. El Viceministro del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Luis Paulino Mora, indica, sí, yo quería participar en el sentido de que más que la transformación de una institución, o de pasar la figura de CONAPAM de un órgano adscrito, a una institución autónoma. Yo creo que el esfuerzo legislativo que se debería hacer, es hacer una institución fuerte, que recoja varias otras organizaciones que tienen que ver también con el tratamiento de los adultos mayores o de otros fenómenos y hablo, por ejemplo, de una gran cantidad de organizaciones, comisiones, consejos, instituciones autónomas, órganos adscritos, etcétera, etcétera, etcétera. Que pululan por ahí, tienen competencias similares, cuando no totalmente superpuestas. Se canibalizan los recursos existentes, que son los que son. Tan, tan es así que cada vez que hay un proyecto de ley verdad, en lugar de crear fondos o recursos frescos lo que hacen es una nueva repartición de los que ya de por sí existían. Creo que eso es en parte porque no se ha sentado alguien con una visión conjunta, para establecer los recursos existentes y las capacidades que existen de financiamiento y centralizar. Yo lo veo en lo personal, verdad y me imagino que muchos jefes también, que estar en una cantidad de juntas directivas y comisiones y demás, que prácticamente el tiempo existente para sentarse a trabajar es poco, porque uno pasa mucho en estos órganos. Pero

yo creo que a su vez, de se debería haber un esfuerzo que unifiquen todos estos, todas estas cuestiones y que ese mismo esfuerzo, lo haga más fuerte a la institución y más efectiva y eficaz. El caso de CONAPDIS y el CONAPAM por ejemplo, uno adscrito a la Presidencia, y el otro adscrito al Ministerio de Trabajo. Yo sé que el fenómeno de la discapacidad, es distinto al de la vejez, pero bien podrían unirse estos esfuerzos, tomando en cuenta que cada quien tiene los presupuestos, que cada quien tiene algunas instituciones y bienes inmuebles, y distintos bienes de las cuales utilizar. Pareciera inverosímil que el Estado Costarricense, las necesidades que tiene que suplir, a veces tenemos 1 carro parado en una institución cuando otra necesita 3. Entonces creó que sería interesante, hasta proponer en el Consejo Presidencial Social, una razonabilización del sector social costarricense, que me parece que se ha atomizado, las fuentes de financiamiento se han atomizado también, existe canibalismo de las mismas fuentes de financiamiento, existen muchas fugas de dinero, por gastos administrativos y es necesario digamos, tener una visión de conjunto, porque si alguien se preocupa por el mástil, otra persona por el timón, otro por la proa y otro por la popa, alguien, alguien tiene que sentarse a preocuparse por el barco, porque no puede ser que el mástil este brillante mientras el timón se quiebra. Y eso es algo que es interesante, que debería hacerse por el bien del sector social costarricense, y sobre todo, por las personas porque en este país existen, nos comentaba la Ministra, justamente en el Consejo Presidencial Social la Ministra de la Condición Social, doña Yorleni. Más de 1000 tipos diferentes de ayudas, y 12.7% del PIB, destinado a programas sociales, y una pobreza como la que tenemos, verdad. Este, me parece que el gasto que se utiliza está mal enfocado, hay una atomización, no hay una visión de conjunto y es necesario, digamos, más que un cambio de la naturaleza jurídica de una institución como esta es algo más, como 2 espacios, 2 escalones más abajo inclusive. Casi que fundacional para determinar qué es lo conveniente para estos sectores. Muchas gracias. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, don Luis Paulino, a mí me encanta como para una introducción del envío alguna de sus palabras, verdad. Este yo creo que en la redacción, le voy a pedir esa ayuda, porque es como un llamado a la conciencia del legislador, no sé si usted comparte conmigo ese término en una forma elegante, pero pudiera ser como una parte introductoria, ¿qué le parece? Se me perdió don Luis Paulino. No sé si me copio ahí el comentario. Me escucho lo que le dije, no? Me escuchó, le repito don Luis Paulino. Nada más me verifica que esté por ahí. Si hay alguien que está o algún otro comentario le agradecemos. Hoy sería escuchando todas las partes y coincidencias hacer un

mejoramiento del documento Emiliana, verdad este con todos estos datos, y en una siguiente sesión, hacer la lectura unificando todos los términos. Y le decía don Luis Paulino si me escucha por ahí, que me hubiera gustado, me gustaría que en una parte introductoria del envío, poner alguna de sus palabras que llame a la conciencia del legislador sobre los términos que usted nos ha educados, verdad claramente. Entonces, hay alguien más que quiera hacer algún comentario? Sí, adelante don Luis Paulino. Bueno, entonces, si todos están de acuerdo, lo que me parece que debemos hacer es un acuerdo de incorporar los nuevos puntos, al documento final para digamos mejorarlo, agregarle, le solicitamos que nos envíen, nos regalen las presentaciones para que nos sea más sencillo, y entonces, luego de agregarlo lo revisaré con Emiliana, que no se nos quede nada. Eso sería acordar el día de hoy si están de acuerdo, es incorporar los términos para en una próxima sesión ya ordinaria, hacer la lectura del como tal. Marilyn cuéntame. La Gerente General de la Junta de Protección Social, Marilyn Solano indica, sí, gracias doctor, este nuestra compañera Marcela ya lo envió al correo de doña Hellen. Y también recordarles que hace cerca de 22 días, nosotros les hicimos llegar también a ustedes un documento con ese tema social y legal desde el enfoque y revisión de la Junta de Protección Social, entonces creo que ese insumo también les puede ser de utilidad. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, fantástico entonces, sería acordar el día de hoy, incorporar en la redacción del documento final los términos del día de hoy. Para en próxima sesión ordinaria, hacer la lectura final para ver si todos están de conformidad, don Luis Paulino, ahora sí. El Viceministro del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Luis Paulino Mora indica, no me diga que con lo que hablé antes no se escuchó. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, no, no, EH. Todos los que nos presentó perfecto, más bien lo que yo decía era que me gustaría en el introductorio alguno de sus palabras que inviten a la conciencia del legislador, verdad. Entonces eso es lo que le quería decir, a ver si se está de acuerdo, pero vamos a tratar de poner sus palabras y después usted me ayuda en la redacción. El Viceministro del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Luis Paulino Mora indica, perfecto doctor con mucho gusto. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, entonces si todos estamos de acuerdo, vamos a levantar la mano en acuerdo a una Marilyn, dígame. Ah es una manita de que está de acuerdo, OK. La Asistente Administrativa, Hellen Mena indica, doctor, disculpe, falta doña Lisbeth, que está levantando la mano doña Lisbeth. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, doña Lisbeth quiere participar. La representante de la Federación de la Cruzada Nacional de Protección

al Anciano (FECRUNAPA), Lisbeth Quesada indica, sí, era para decir que no era para hablar, sino para votar positivamente. Qué pena. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, yo creo que ya todas las manitas son entonces del acuerdo que sé votó, entonces. Quien me habla. La Auditora Interna, Kattia Alfaro indica, perdón, es que Diana Tames, la Asistente de la Asesoría Jurídica tiene la manita levantada. La Asistente de la Asesoría Jurídica, Diana Tames indica, sí, solo tengo una consulta. Al criterio que ya se dio, se le van a agregar las observaciones, eso es lo que entiendo, verdad. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, sí, vamos a mejorar la redacción para luego revisarla en el ordinario. La Asistente de la Asesoría Jurídica, Diana Tames indica, “ok” solo para para aclarar, cualquier institución está en total libertad de enviar sus observaciones directamente a la Asamblea Legislativa. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, sí, correcto, pero de CONAPAM estamos, redactamos uno con don Gustavo, pero quisimos mejorarlo para incorporarle y para que tenga más fuerza. La Asistente de la Asesoría Jurídica, Diana Tames indica, “okey” listo. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, entonces ya queda doña Kattia, queda en firme la decisión de revisar, pero bueno, vamos a ver, el ordenador. La Auditora Interna, Kattia Alfaro indica, doctor disculpe. Sólo una consulta. ¿Ese criterio que ya se había redactado, ya se había enviado a la Asamblea Legislativa, o no se había enviado todavía? El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, preguntémosle a Emiliana si ese criterio ya se envió. La Directora Ejecutiva, Emiliana Rivera indica, si, perdón, doctor, nada más sí, para aclarar, el criterio sí, porque recuerden que cuando se solicita alguna información tiene un plazo. Por lo general, son 8 días hábiles, entonces cuando esto se consultó, les comento, se remitió el oficio en consideración al plazo en fecha 10 de mayo del año en curso. Entonces digamos que para cumplir con el plazo y recuerden lo que Gustavo les dijo, también era sobre una consulta puntual. ¿Recuerdan las preguntas? Bueno, el criterio, ustedes también lo tienen para esta sesión, pero era sobre unas preguntas puntuales a las que se les dio respuesta. Creo que a partir de la sesión del día de hoy, es emitir bueno el acuerdo que se va a remitir a la Asamblea Legislativa, ya con el criterio político de esta junta rectora, con todas las observaciones que se han hecho. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno vamos a trabajar en eso Emiliana y yo y el equipo, para tener la redacción para la próxima y revisarlo. No habiendo más observaciones, se dispone el siguiente acuerdo. -----

ACUERDO ÚNICO. La Junta Rectora del Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM), acuerda por unanimidad incorporar los nuevos puntos en la redacción final al criterio del Proyecto de Ley Expediente No. 22.918, denominado: LEY PARA TRANSFORMAR EL CONSEJO NACIONAL DE LA PERSONA ADULTA MAYOR (CONAPAM), EN EL INSTITUTO NACIONAL DE PERSONAS ADULTAS MAYORES (INAPAM) -----

El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, bueno, entonces, siendo este el único punto verdad Emiliana. La Directora Ejecutiva, Emiliana Rivera indica, así es doctor. El Presidente de la Junta Rectora, Norbel Román indica, Damos por finalizada la sesión extraordinaria, agradecerles a todos y nos vemos en la ordinaria próxima semana. Se Finaliza la sesión al ser las 14 horas con 07 minutos. -----

Norbel Román Garita
Presidente

Damaris Molina González
Secretaria